

**SEMINARIO  
AZIENDA USL DELLA ROMAGNA  
DIPARTIMENTO DI SANITÀ PUBBLICA**

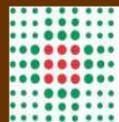
**CONTROLLI IN CANTIERE DEL COORDINATORE E DELL'ORGANO DI VIGILANZA:  
MODALITÀ DIVERSE ED OBIETTIVI COMUNI**

**PALAZZO DEI CONGRESSI RAVENNA  
23 NOVEMBRE 2018**

**Titolo: I RAPPORTI TRA COORDINATORI e ORGANO DI VIGILANZA**

Relatore: Ing. Michele Bertoldo

Prevenzione e Sicurezza negli Ambienti di Lavoro – PSAL ambito di Cesena



**SERVIZIO SANITARIO REGIONALE  
EMILIA-ROMAGNA**  
Azienda Unità Sanitaria Locale della Romagna

**Azienda USL della Romagna**

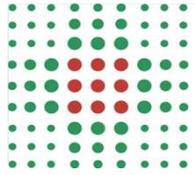
## RIASSUNTO DELLA PRESENTAZIONE

### Obiettivo della relazione

Un rapporto pro attivo tra operatori dei Servizi di Prevenzione - Vigilanza AUSL e CSE favorisce il raggiungimento dell'obiettivo di migliorare l'organizzazione dei cantieri temporanei o mobili, condizione necessaria per prevenire gli infortuni e l'insorgenza di malattie professionali.

### Conclusioni

Si evidenzierà che anche attraverso l'assistenza e incontri pro attivi con i CSE si può controllare la gestione operativa dei cantieri e prevenire gli infortuni e le malattie professionali, fermo restando le successive verifiche sul campo.



SERVIZIO SANITARIO REGIONALE  
EMILIA-ROMAGNA

Dipartimento di Sanità Pubblica  
Servizi Prevenzione e Sicurezza Ambienti di Lavoro

COSTRUIRE  
SALUTE  
IL PIANO DELLA PREVENZIONE 2015-2018  
DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA



## Piano Regionale della Prevenzione 2014 – 2018 (2019)

### Progetto 1.3 Prevenzione infortuni e malattie professionali in edilizia

#### PLA Edilizia AUSL della Romagna – ambito Cesena

**Punto 4. prevede tra le azioni**

**L'Attivazione di incontri / iniziative formative / informative o di assistenza dei Coordinatori della Sicurezza**

**PLA EDILIZIA**  
**PROGETTO ASSISTENZA COORDINATORI DELLA SICUREZZA &**  
**PREVENZIONE NEI CANTIERI**  
**AUSL della Romagna – Servizio PSAL Cesena**  
**(responsabile progetto Ing. Michele Bertoldo)**

Nell'ambito delle azioni sinergiche alla ben nota azione di vigilanza e controllo, previste dal Piano Nazionale, si è realizzato un Progetto di assistenza qualificata nei confronti dei Coordinatori della Sicurezza nei cantieri temporanei e mobili.

**OBBIETTIVO:** migliorare l'attività di coordinamento concretamente attuata dai Coordinatori della Sicurezza in Esecuzione (CSE), in un maggior numero di cantieri notificati, a più alto indice di complessità e di rischio, improntata a maggiore appropriatezza ed efficacia, anche mediante la redazione dei documenti di cantiere (PSC, Fascicolo, verbali, ....) di concreta fattibilità.

**INDICATORE:** n° di CSE sanzionati / n° cantieri con CSE, controllati

**PLA EDILIZIA**  
**PROGETTO ASSISTENZA COORDINATORI DELLA SICUREZZA &**  
**PREVENZIONE NEI CANTIERI**  
**AUSL della ROMAGNA – Servizio PSAL CESENA**  
**(responsabile progetto Ing. Michele Bertoldo)**

Il progetto è partito nel **secondo semestre del 2014** e prosegue quanto fatto in questi anni in attività di assistenza e collaborazione nell'ambito del sistema della prevenzione per l'attività dei Coordinatori della Sicurezza:

1. Anni **2008 / 2009**: convenzione tra il Dipartimento di Sanità Pubblica dell'ex AUSL di Cesena ed il Comune di Cesena per il controllo dei PSC da allegare ai progetti per Permessi di Costruzione / SCIA
2. dall'attività di formazione e corsi per CSP/CSE effettuata in questi anni
3. AA **2009/2010**: Tesi svolta da una laureanda in Tecnico della Prevenzione dell'Università di Bologna sull'efficacia dei corsi per CSP/CSE (esperienza di un corso progettato e svolto dal ns Servizio)
4. Ottobre **2013**: attivazione invio delle Notifiche Preliminari on line dei cantieri temporanei e mobili, in tutta la Regione Emilia Romagna (progetto SICO - [www.progettosico.it](http://www.progettosico.it)).

## PLA EDILIZIA

### Progetto assistenza CSE

Col portale SICO, si può avere, mediante un cruscotto strutturato per gli organi di vigilanza, il quadro completo ed aggiornato, **in tempo reale, di tutti i cantieri notificati, presenti sul territorio di competenza**. Il sistema prevede oltre ai dati obbligatori previsti dal D.Lgs. 81/08, anche dati aggiuntivi che consentono una valutazione *ex ante* della tipologia del cantiere che partirà e, soprattutto, attraverso un **algoritmo di decodifica, la stima del livello di rischio**.

Sfruttando il sistema On Line, viene estrapolato l'elenco (anagrafica) dei Coordinatori della Sicurezza indicati nelle Notifiche Preliminari per cantieri presenti sul territorio. Dall'elenco si scelgono i nominativi di Coordinatori da convocare in ufficio per un confronto sull'attività di coordinamento in via di svolgimento per i cantieri in quel momento attivi e seguiti. Per ogni Coordinatore, si valuta: **\*il numero di cantieri contemporaneamente seguiti, \*il livello di rischio assegnato dall'algoritmo a ciascun cantiere, \*l'importo dei lavori, \*la durata, e in funzione di ciò si incontrano i coordinatori maggiormente esposti alle più complesse attività organizzative e cantieristiche da coordinare**.

<b>NOME:</b>
<b>DATA INCONTRO:</b>
<b>PROFESSIONE:</b>
<b>CANTIERI ATTUALMENTE SEGUITI:</b>
<b>1) Il CSE è in regola col corso di aggiornamento di 40 h ogni 5 anni?</b>
<b>2) Viene controllata PRIMA INIZIO LAVORI, come sarà organizzato il cantiere? (art. 97, organigramma)</b>
<b>3) Il CSE si avvale di collaboratori?</b>
<b>3.1) Se si: Il collaboratore ha gli stessi requisiti di CSE?</b>
<b>4) Il CSE ricevuto l'incarico effettua un sopralluogo preventivo (verbale, foto)?</b>
<b>5) Effettua per conto del Committente/RL la verifica di idoneità delle imprese?</b>
<b>6) I POS delle esecutrici sono verificati sempre dall'Affidataria prima della verifica del CSE?</b>
<b>7) Viene effettuata la RIUNIONE PRELIMINARE di coordinamento col verbale sottoscritto dai presenti?</b>
<b>8) Il CSE riceve riscontro dell'avvenuta trasmissione del PSC dall'affidataria a tutte le imprese e Lav.Aut. Con accettazione di tutti?</b>
<b>9) Vengono effettuate ULTERIORI RIUNIONI DI COORDINAMENTO, al di fuori dei sopralluoghi in cantiere?</b>
<b>10) Vengono effettuati SOPRALLUOGHI in cantiere con redazione, sempre, di verbale controfirmato dai presenti?</b>
<b>11) In caso di inosservanza degli art. 94, 95, 96, 97 c.1 del D.Lgs.81 e alle prescrizioni del PSC, viene fatto verbale con prescrizioni, controfirmato da un preposto?</b>
<b>12) In caso di ingresso di soggetti non noti al CSE, viene messo in mora il Committente e/o l'Impresa Affidataria che li ha autorizzati?</b>

**13) In caso di pericolo grave ed imminente, direttamente riscontrato, vengono sospese le singole fasi di lavoro pericolose?**

**13a) Viene redatto apposito verbale con prescrizioni urgenti, controfirmato dagli interessati / capocantiere?**

**13b) Viene trasmesso il verbale al Comm./RL?**

**13c) Viene riscontrato direttamente con sopralluogo l'eliminazione dei pericoli e adeguamento, con relativo verbale positivo per ripresa dei lavori?**

**13d) Viene trasmesso il verbale positivo al Comm./RL?**

**14) Nel caso in cui il Comm./RL non collaborano (es. non prendono provvedimenti senza alcuna motivazione), si segnala la cosa all'AUSL?**

**15) Il CSE approva la liquidazione dell'importo dei costi della sicurezza all'emissione dei SAL?**

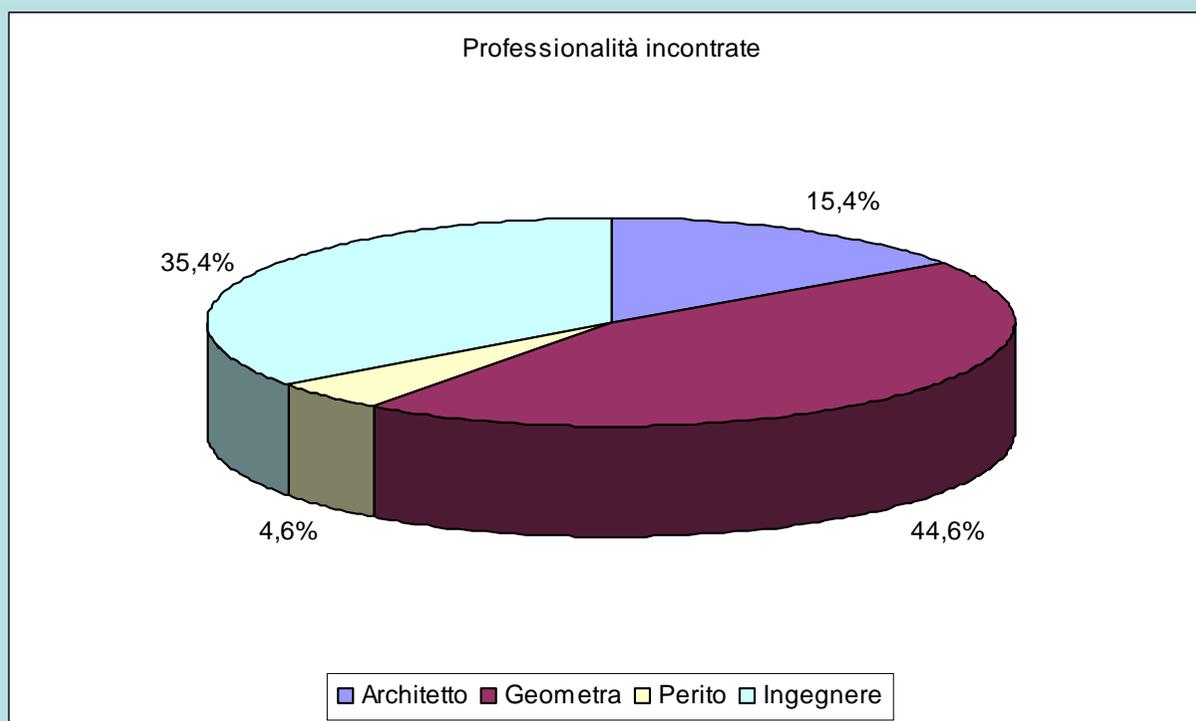
**16) Il Fascicolo viene aggiornato e consegnato al termine dei lavori al Committente ufficialmente?**

**17) Il CSE, al termine dei lavori, redige verbale fine lavori controfirmato dal Committente, RL, DL, Impr. Affidataria?**

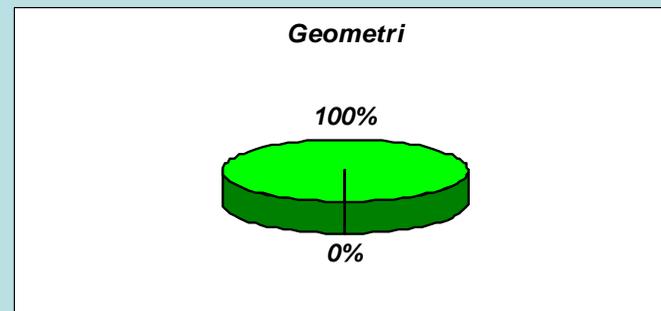
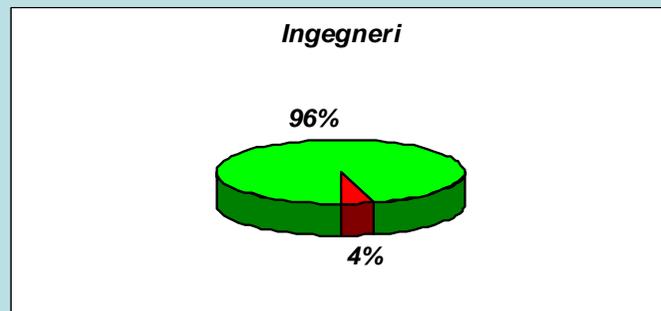
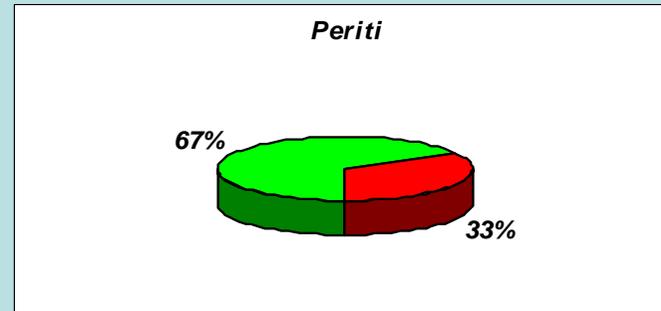
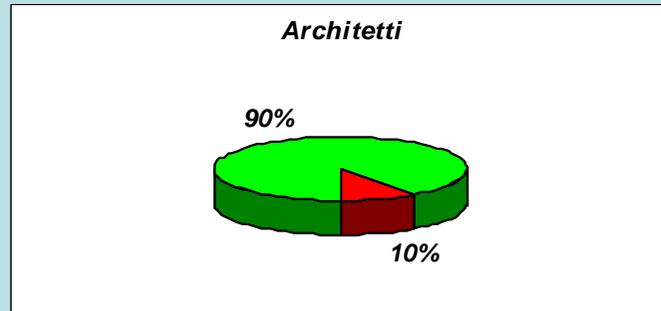
**18) Utilizza piani semplificati (ex DL 9/9/2014) nell'elaborazione/aggiornamento dei PSC e/o POS?**

# Professionalità incontrate

	> 20	< 20	TOT.	%
<b>Architetto</b>	<b>6</b>	<b>14</b>	<b>20</b>	<b>15.4%</b>
<b>Geometra</b>	<b>26</b>	<b>32</b>	<b>58</b>	<b>44.6%</b>
<b>Perito</b>	<b>4</b>	<b>2</b>	<b>6</b>	<b>4.6%</b>
<b>Ingegnere</b>	<b>24</b>	<b>22</b>	<b>46</b>	<b>35.4%</b>
<b>TOT.</b>	<b>60</b>	<b>70</b>	<b>130</b>	<b>100%</b>

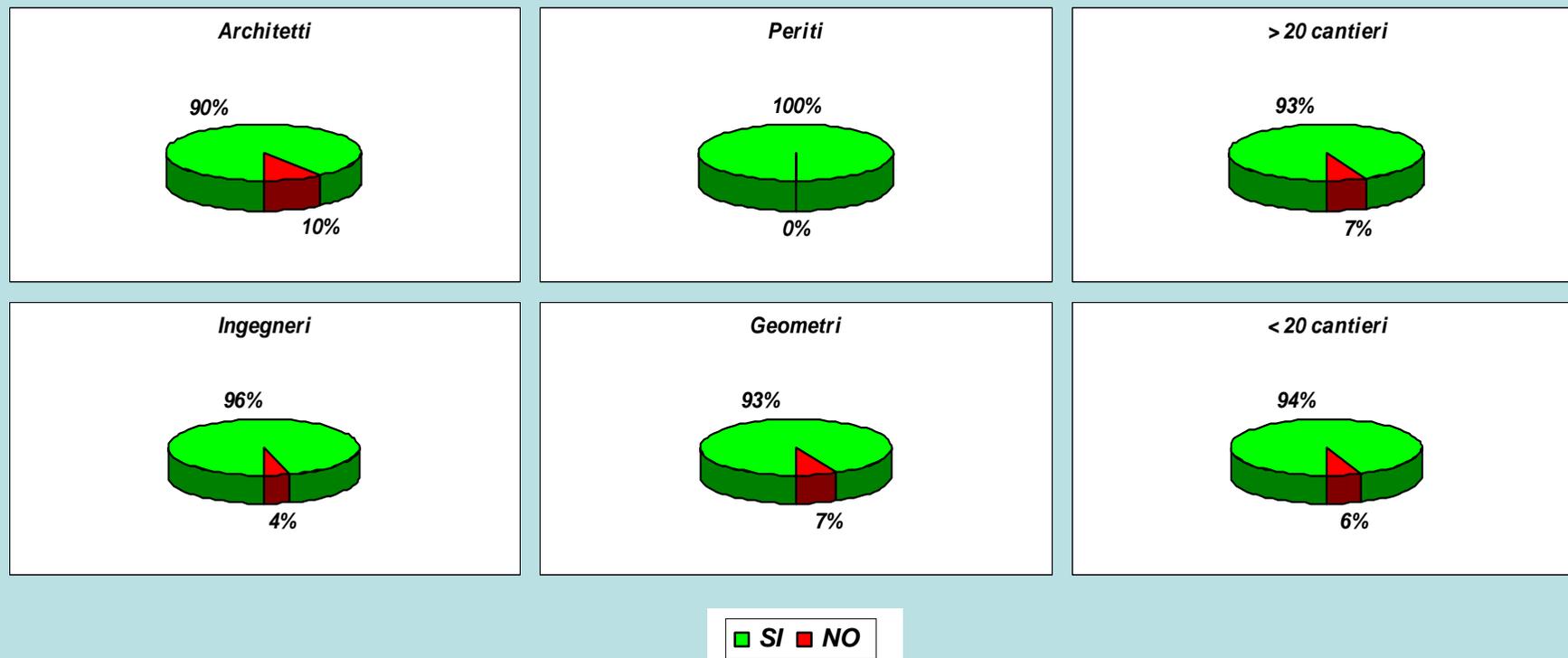


# 1) Il CSE è in regola col corso di aggiornamento di 40 h ogni 5 anni?



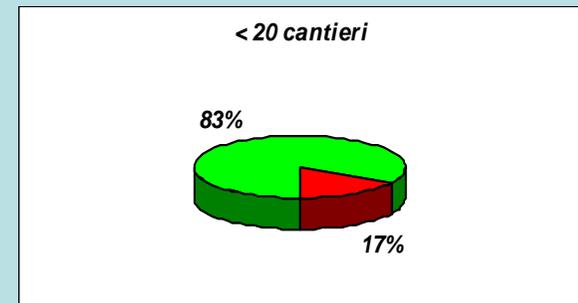
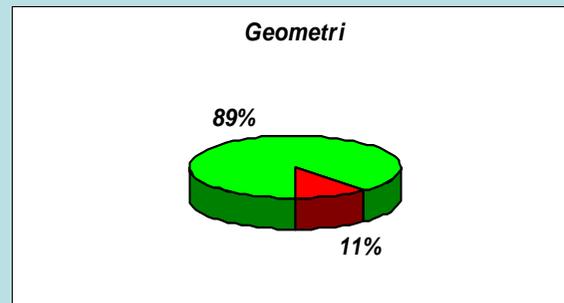
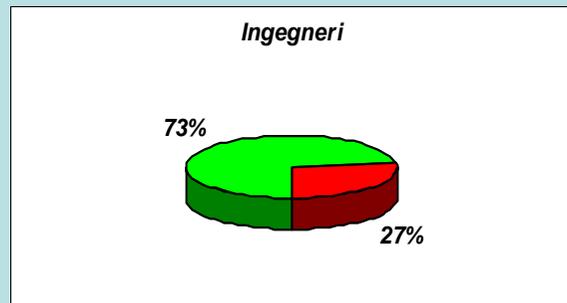
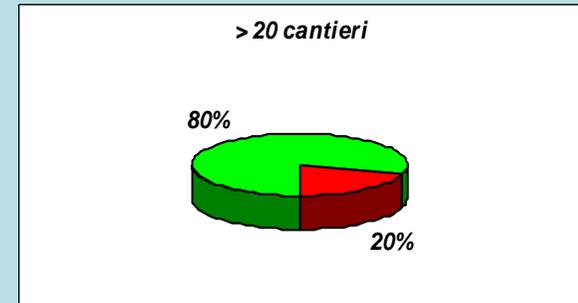
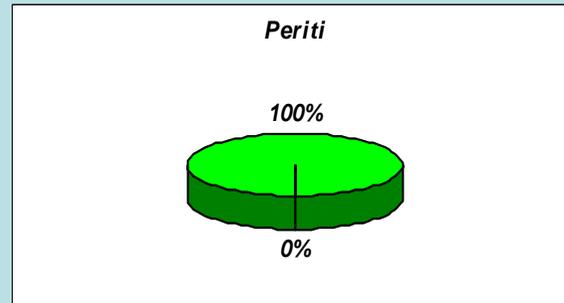
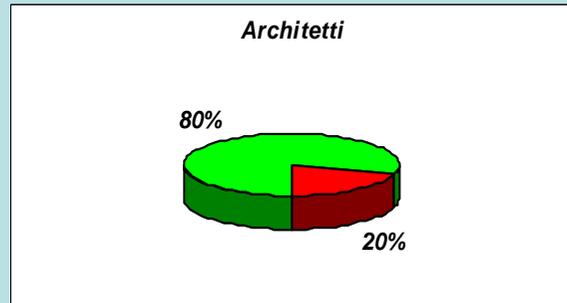
Criticità per i CS non iscritti ad albi professionali

## 2) Viene controllata PRIMA INIZIO LAVORI, come sarà organizzato il cantiere? (art. 97, organigramma)

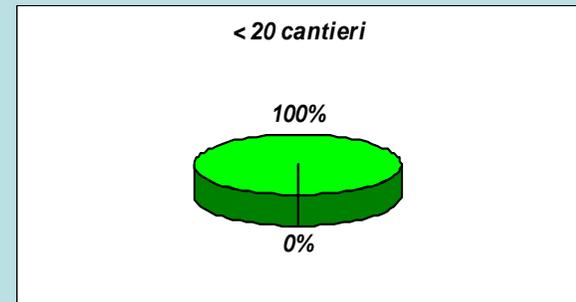
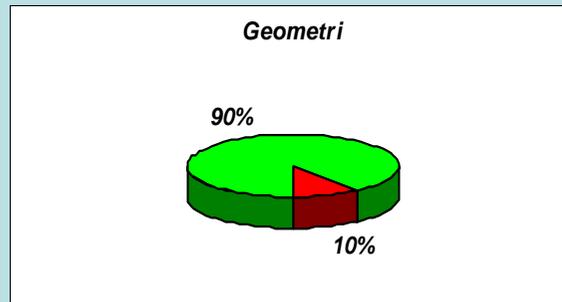
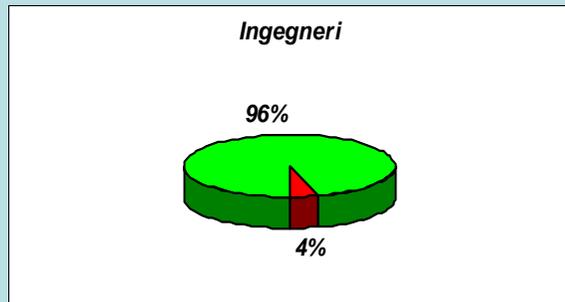
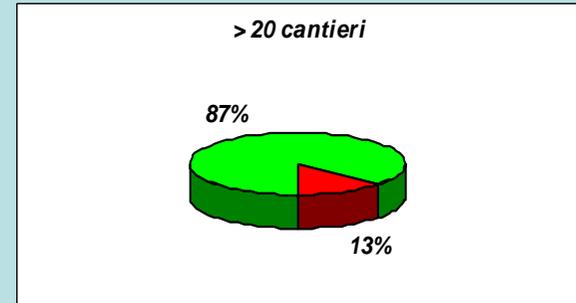
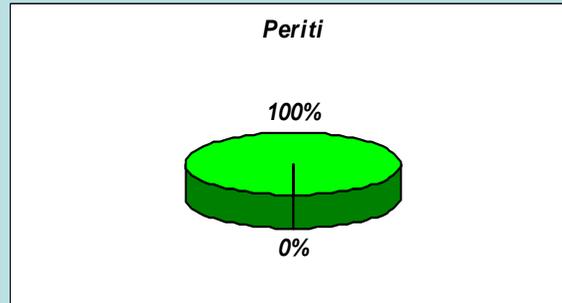
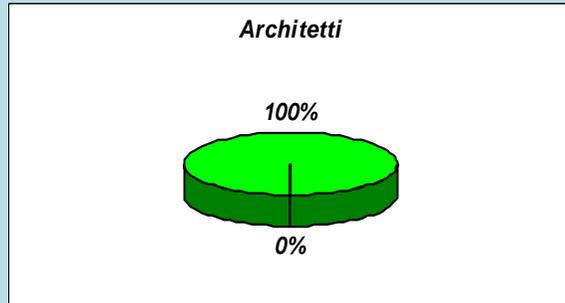


Affidataria e/o appalti scorporati

### 3.1) Il collaboratore del CSE ha gli stessi requisiti di CSE?



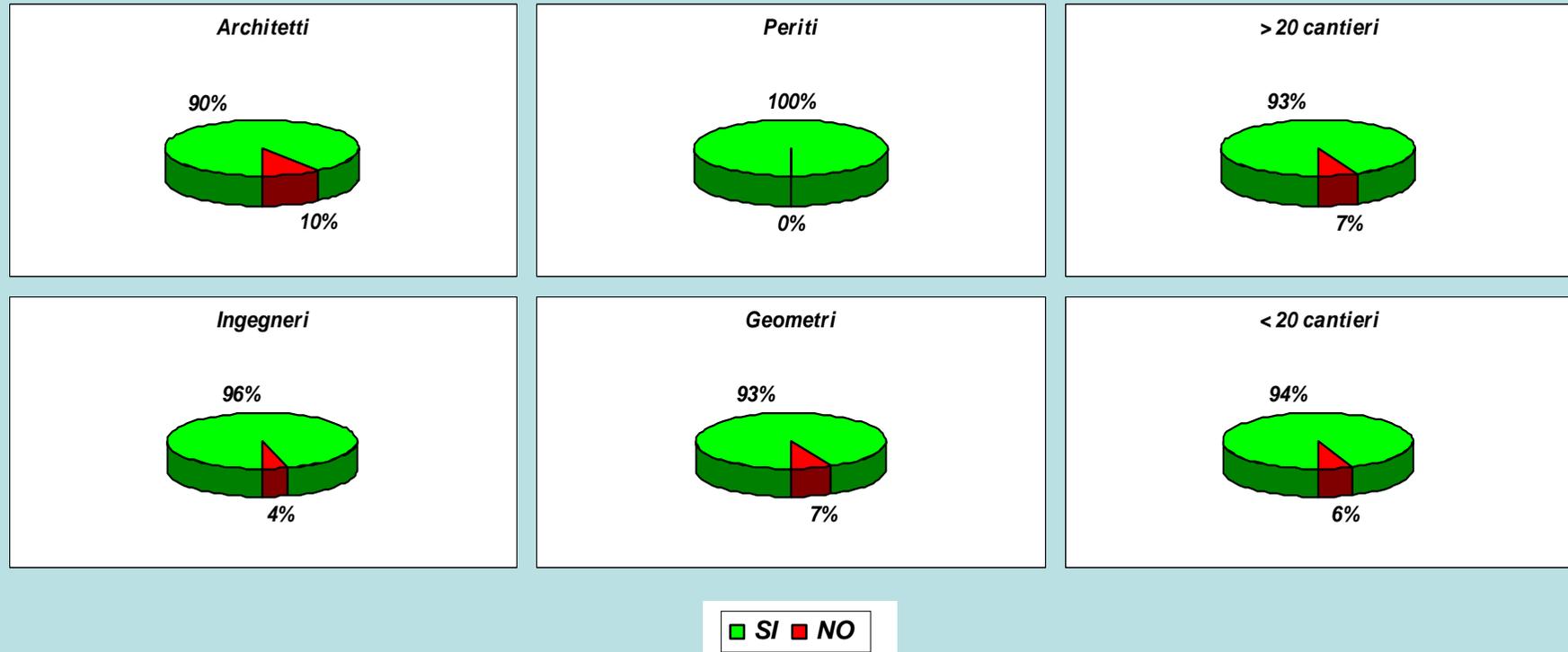
#### 4) Il CSE ricevuto l'incarico effettua un sopralluogo preventivo (verbale, foto)?



■ SI ■ NO

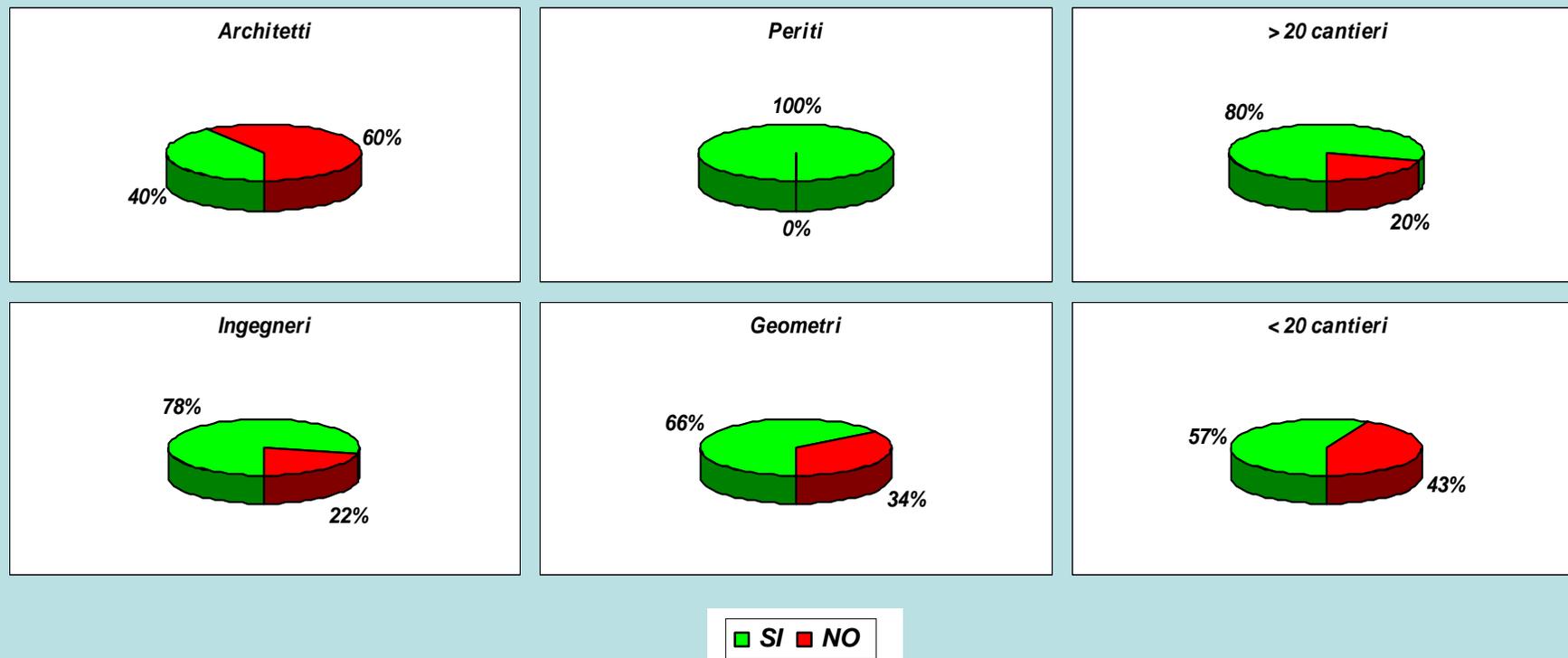
Constatazione stato dei luoghi

## 5) Effettua per conto del Committente/RL la verifica di idoneità delle imprese?



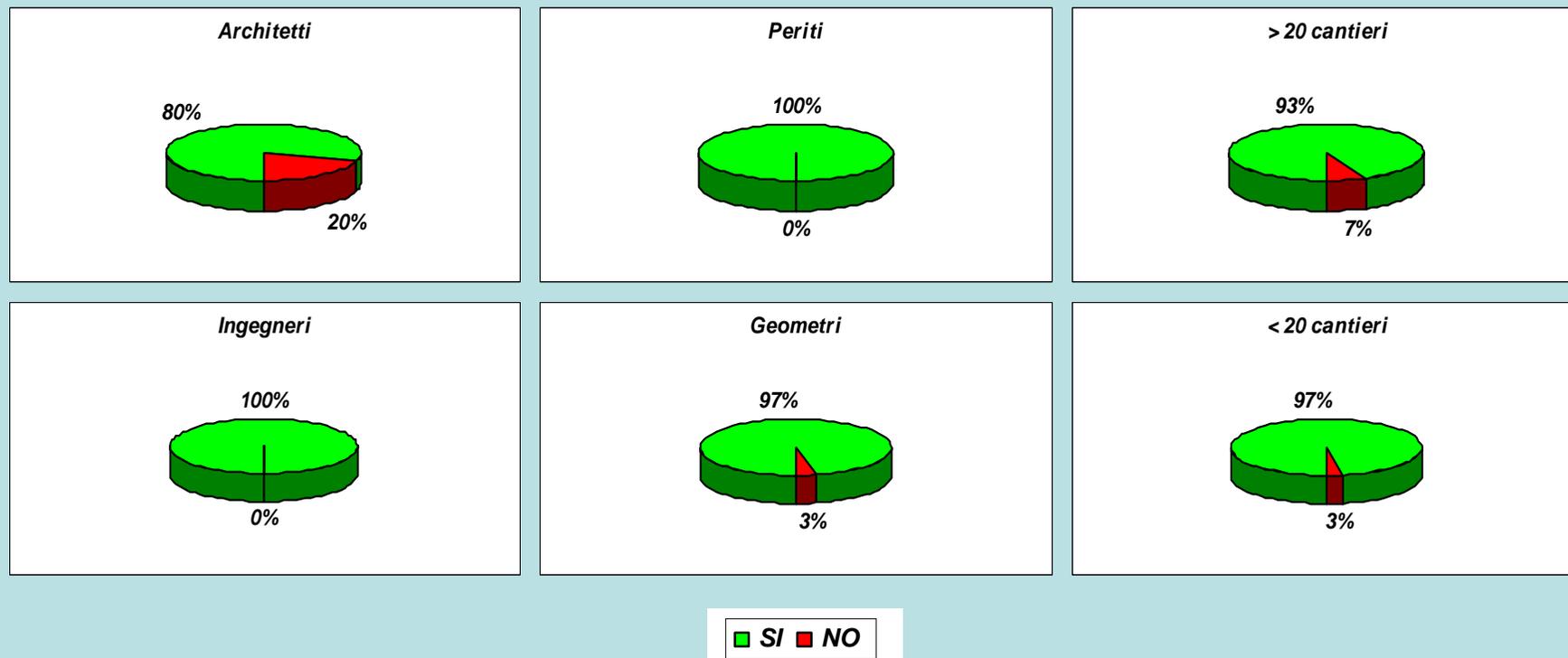
Surroga del Committente / RL

## 6) I POS delle esecutrici sono verificati sempre dall'Affidataria prima della verifica del CSE?



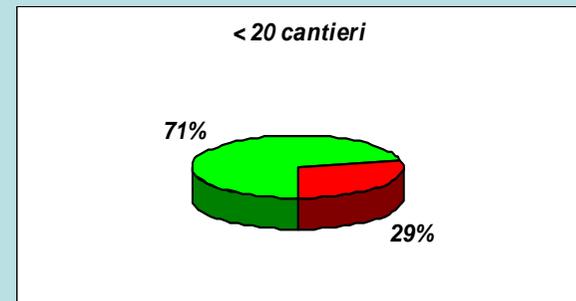
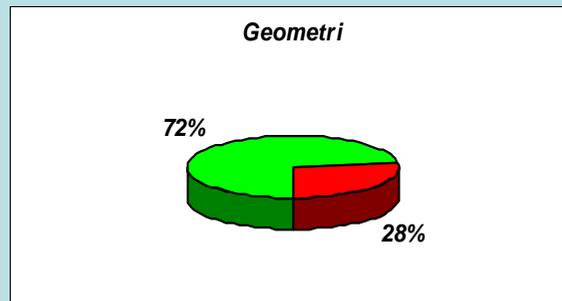
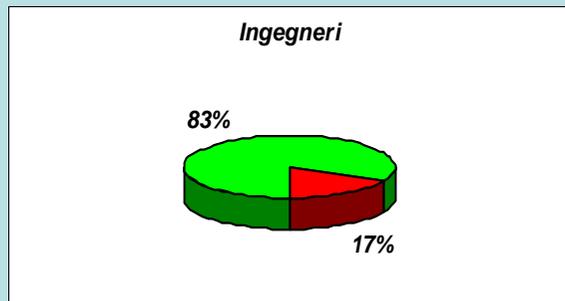
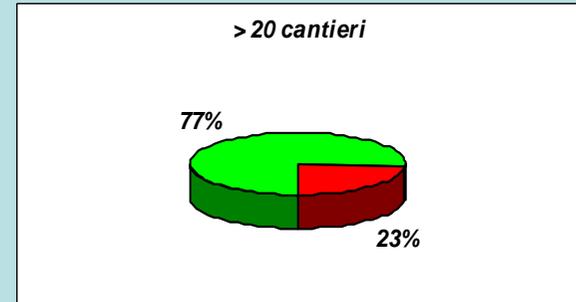
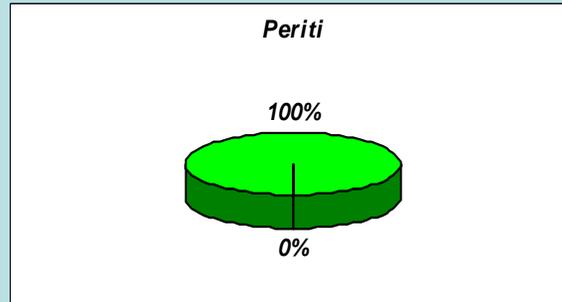
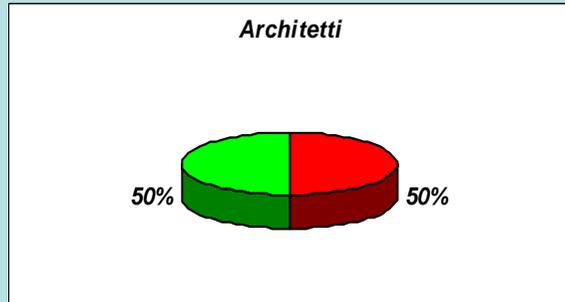
Verifica della verifica fatta dei POS

## 7) Viene effettuata la RIUNIONE PRELIMINARE di coordinamento col verbale sottoscritto dai presenti?



Riunione ex ante inizio cantiere

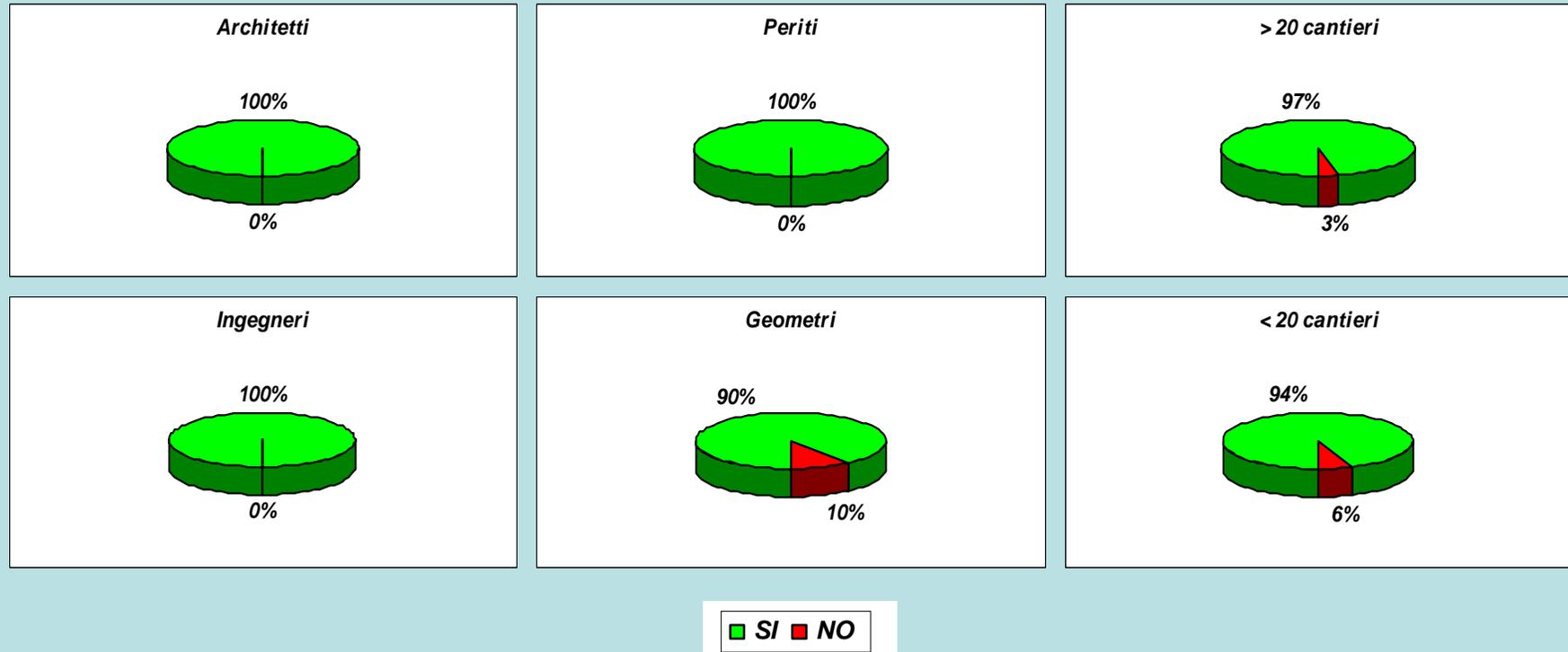
**8) Il CSE riceve riscontro dell'avvenuta trasmissione del PSC dall'affidataria a tutte le imprese e Lav.Aut. con accettazione di tutti?**



■ SI ■ NO

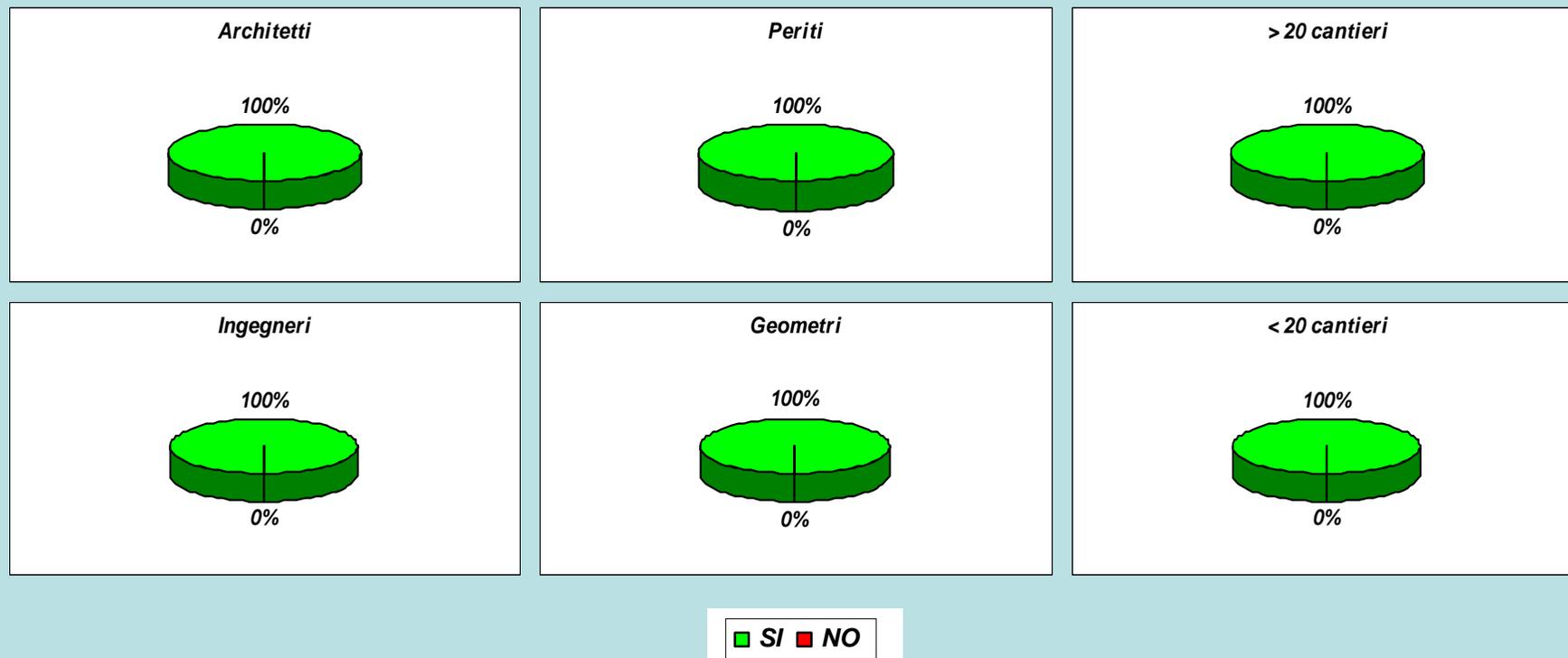
Prove di trasmissione

**10) Vengono effettuati SOPRALLUOGHI in cantiere con redazione, sempre, di verbale controfirmato dai presenti?**



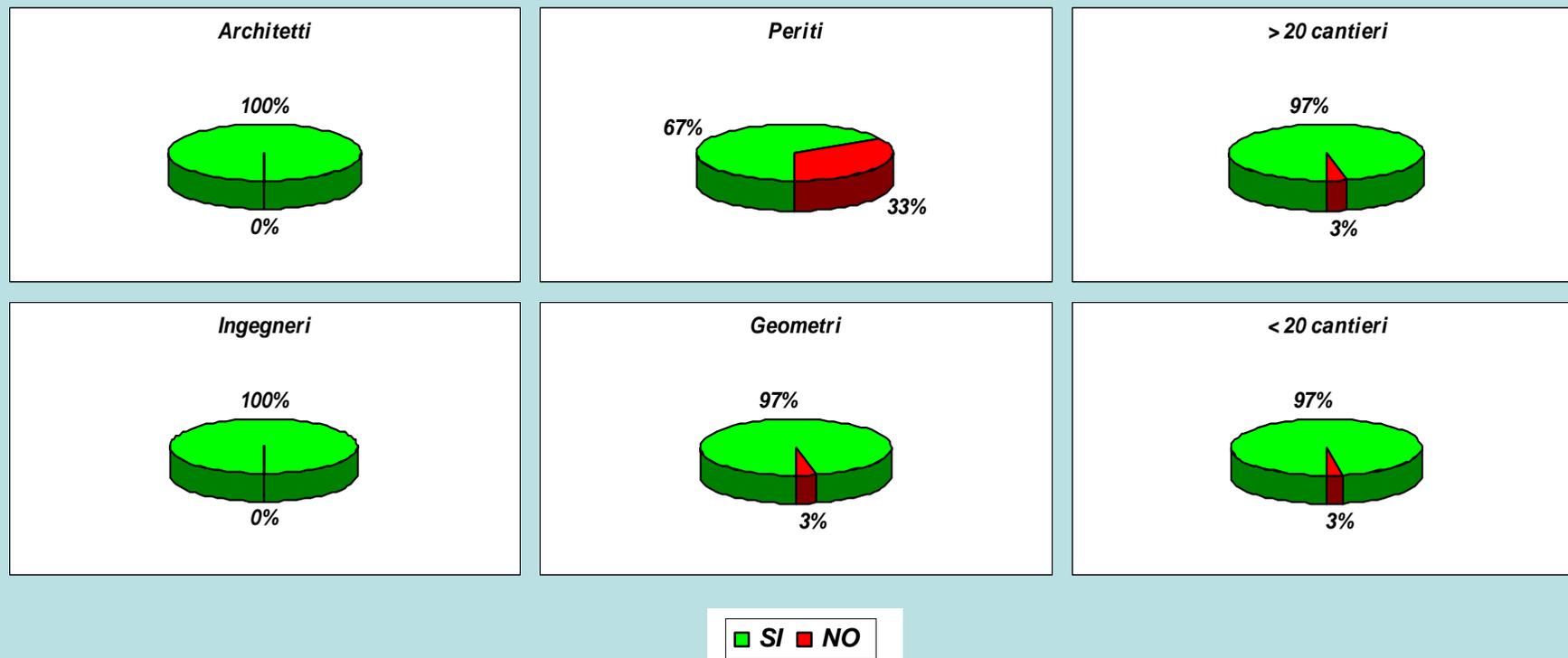
Verbali di sopralluogo

**11) In caso di inosservanza degli art. 94, 95, 96, 97 c.1 del D.Lgs.81 e alle prescrizioni del PSC, viene fatto verbale con prescrizioni, controfirmato da un preposto?**



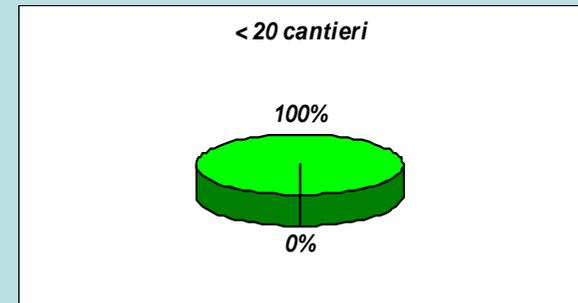
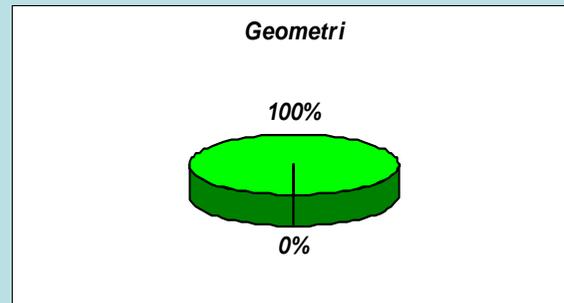
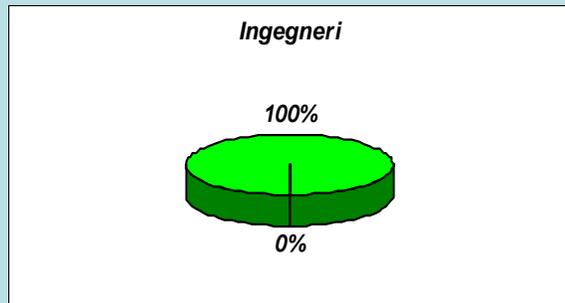
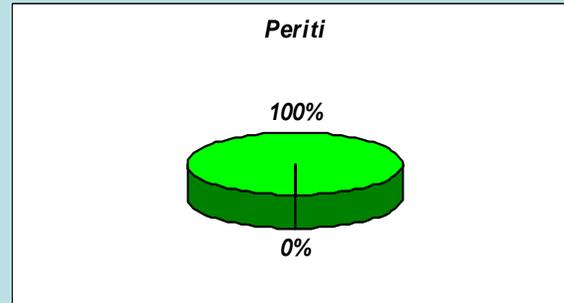
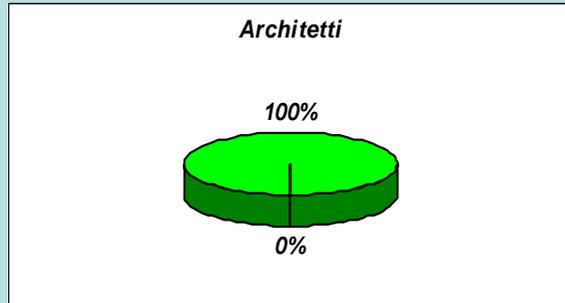
Verbali di non conformità e prescrizioni

**12) In caso di ingresso di soggetti non noti al CSE, viene messo in mora il Committente e/o l'Impresa Affidataria che li ha autorizzati?**



**Divieto accesso agli estranei**

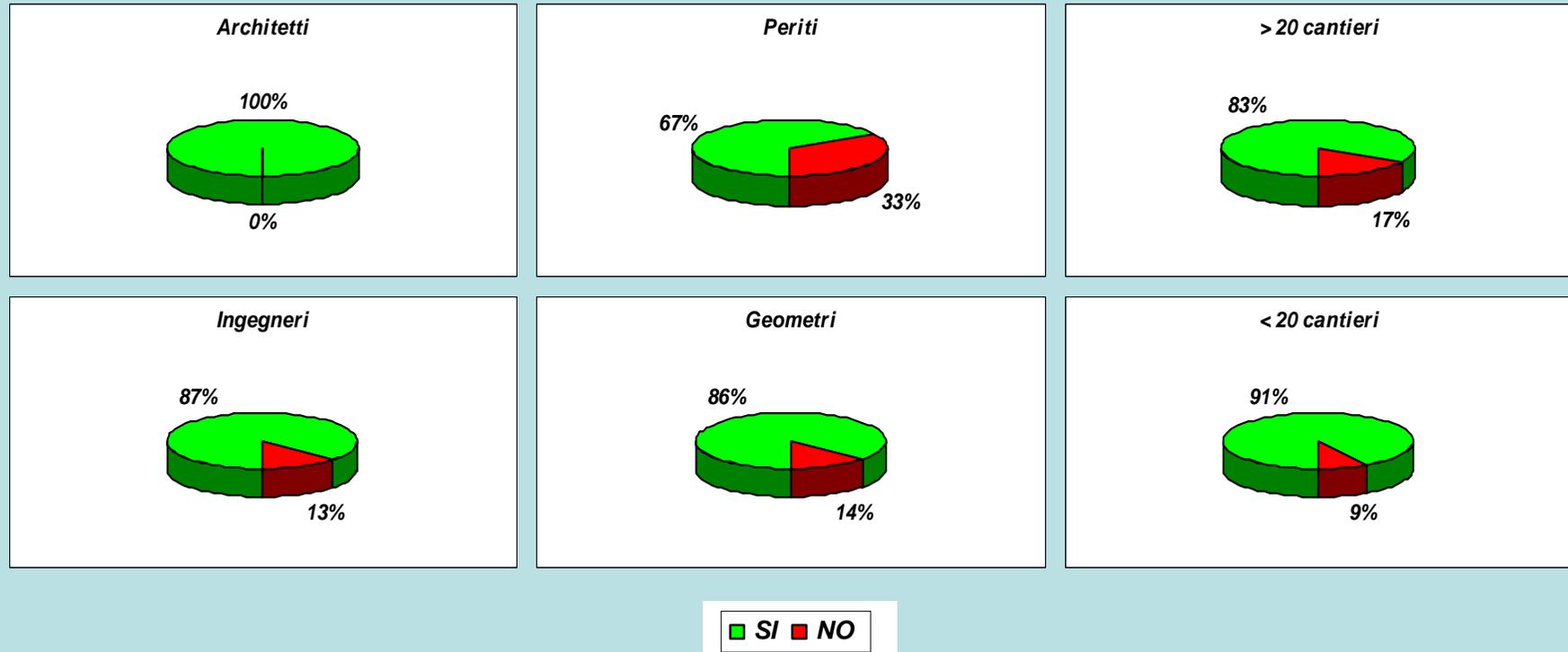
**13) In caso di pericolo grave ed imminente, direttamente riscontrato, vengono sospese le singole fasi di lavoro pericolose?**



■ SI ■ NO

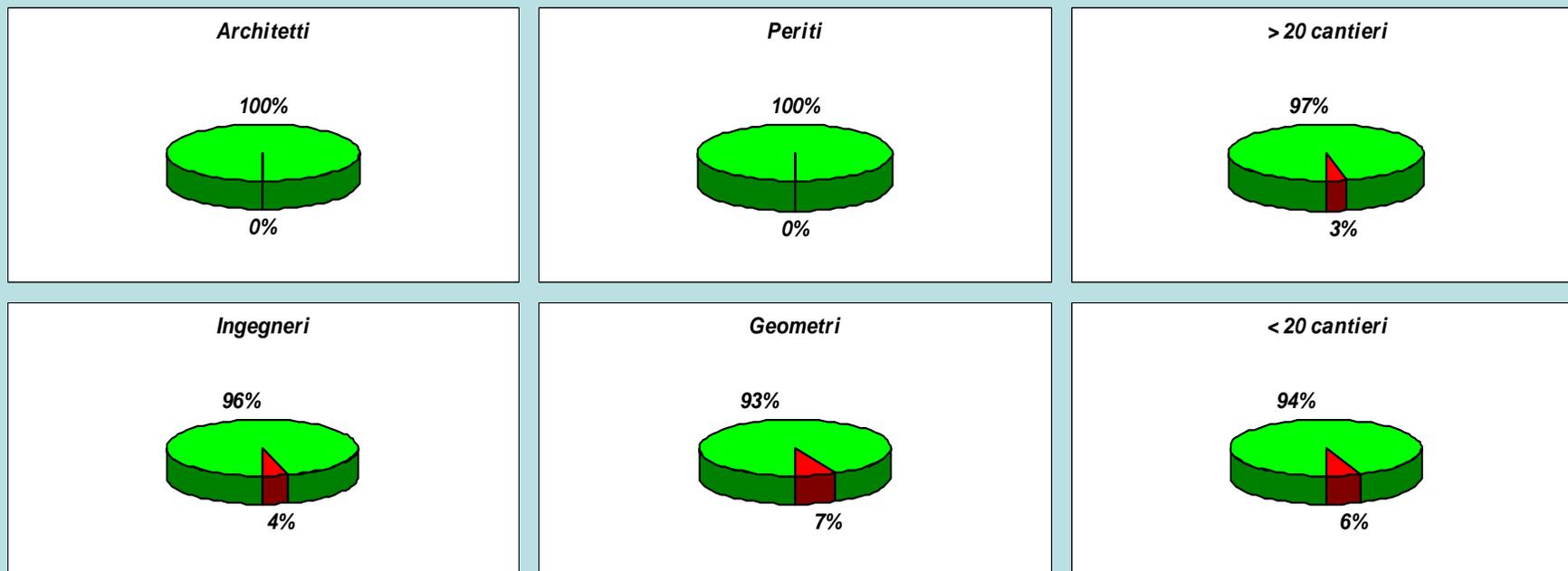
**Verbale di sospensione con misure urgenti**

## 13b) Viene trasmesso il verbale al Comm./RL?



Verbale misure urgenti inviate al Committente

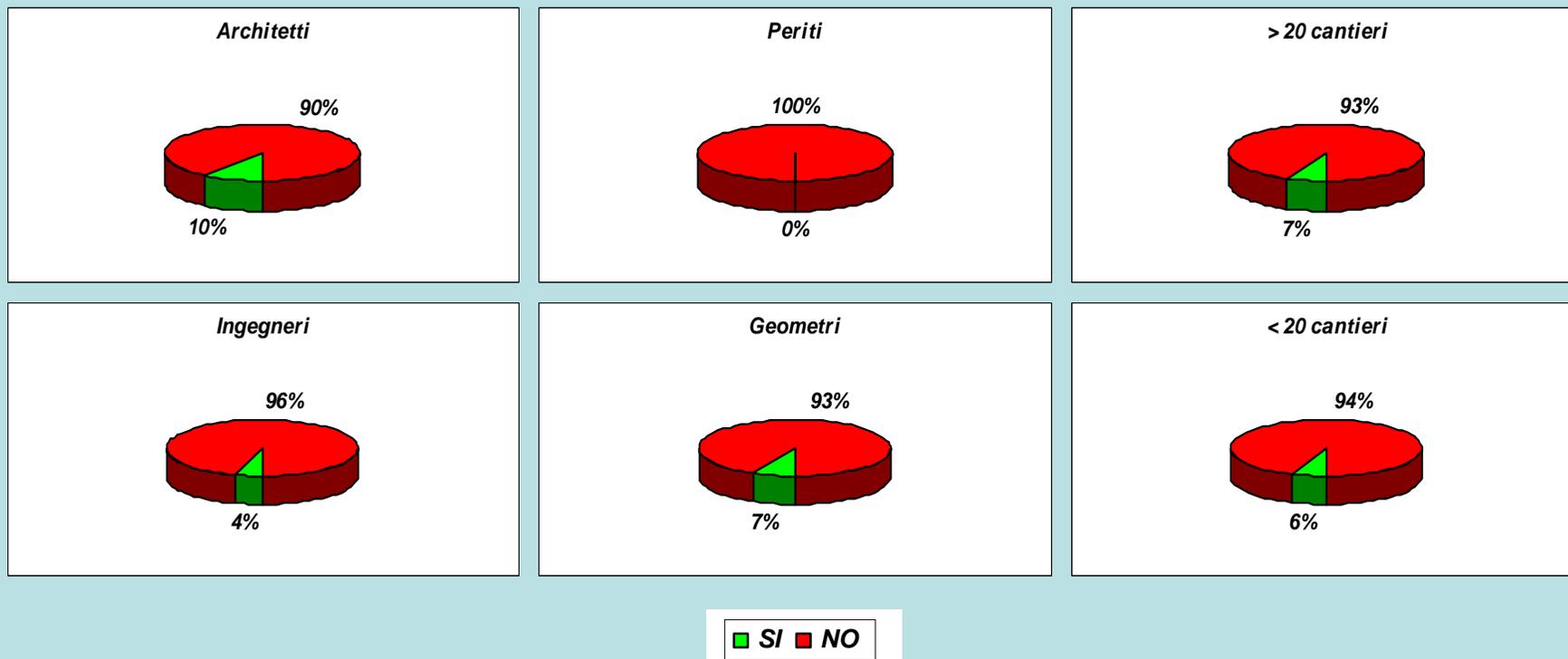
**13c) Viene riscontrato direttamente con sopralluogo l'eliminazione dei pericoli e adeguamento, con relativo verbale positivo per ripresa dei lavori?**



■ SI ■ NO

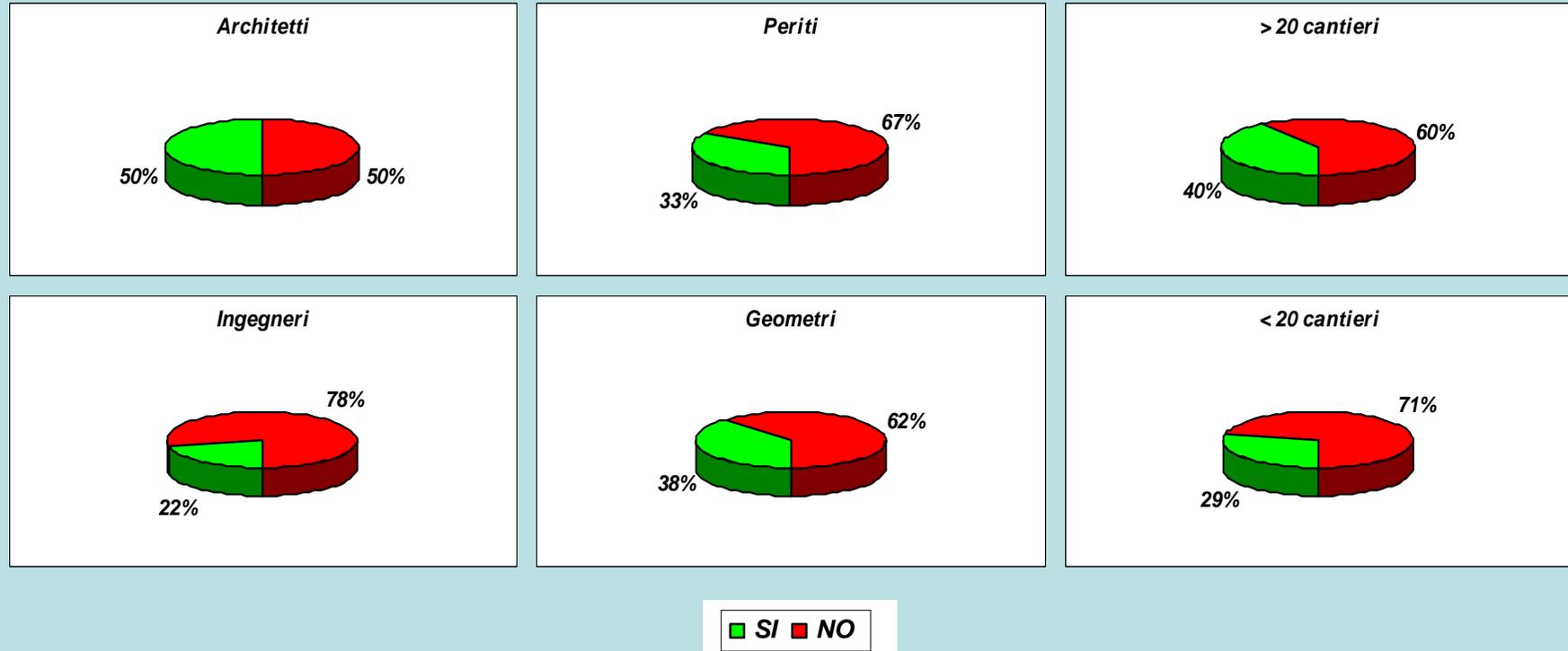
Verbale di verifica adempimento

**14) Nel caso in cui il Comm./RL non collaborano (es. non prendono provvedimenti senza alcuna motivazione), si segnala la cosa all'AUSL?**



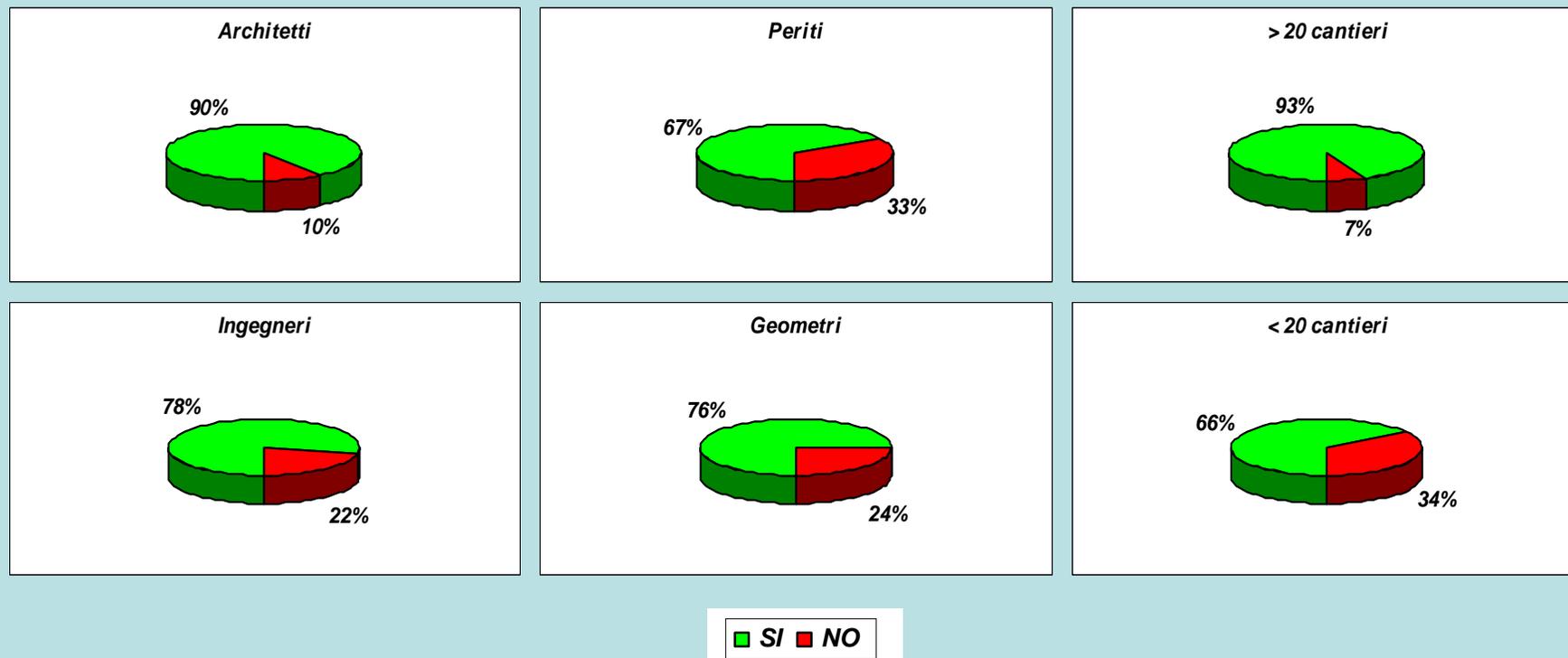
Denuncia del Committente e del cantiere

## 15) Il CSE approva la liquidazione dell'importo dei costi della sicurezza all'emissione dei SAL?



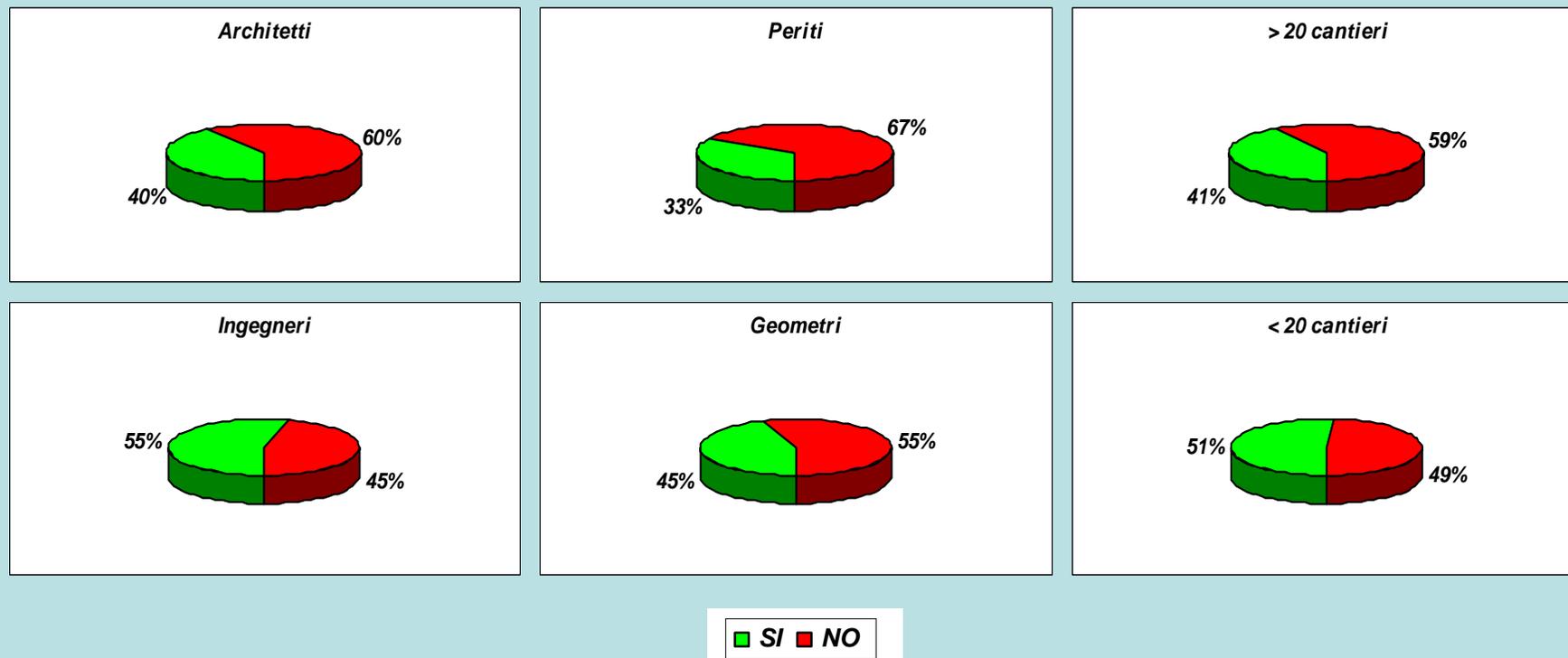
Oneri della sicurezza solo burocrazia nel privato / contenzioso nei LLPP

## 16) Il Fascicolo viene aggiornato e consegnato al termine dei lavori al Committente ufficialmente?



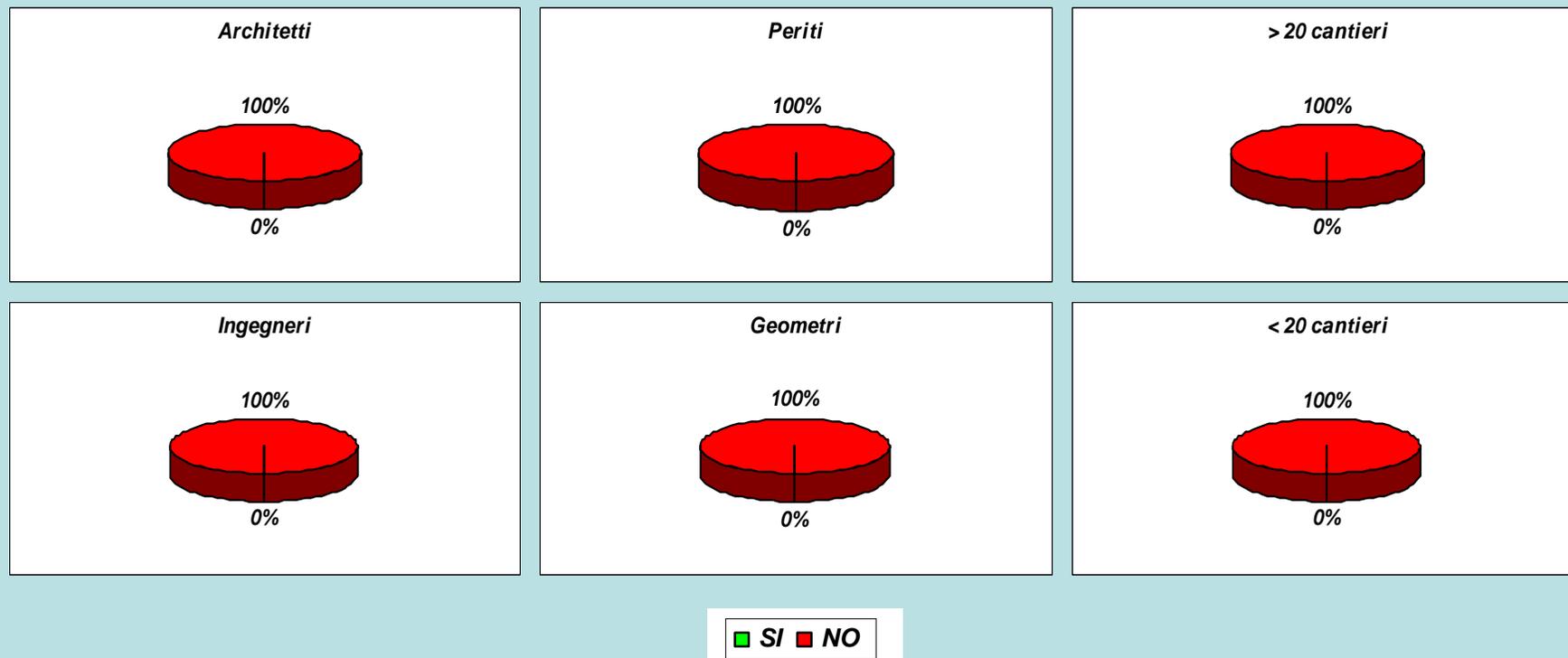
Fascicolo sottovalutato

**17) Il CSE, al termine dei lavori, redige verbale fine lavori controfirmato dal Committente, RL, DL, Impr. Affidataria?**



Verbale di fine lavori ex ante chiusura al comune

## 18) Utilizza piani semplificati (ex DL 9/9/2014) nell'elaborazione/aggiornamento dei PSC e/o POS?



Piani Semplificati .... non pervenuti

# RISULTATI

INDICATORE  
CSE



	<i>Cantieri (con CSE) controllati</i>	<i>N. CSE sanzionati</i>	<i>CSE sanz./cantieri con CSE contr.</i>
<i>Anno 2010</i>	150	33	22%
<i>Anno 2011</i>	158	36	22,8%
<i>Anno 2012</i>	131	18	13,7%
<i>Anno 2013</i>	129	19	14,7%
<i>Anno 2014</i>	103	14	13,6%
<i>Anno 2015</i>	153	19	12,4%
<i>Anno 2016</i>	155	9	5,81%
<i>Anno 2017</i>	160	3	1,87%

# RISULTATI

INDICATORE  
CSE

INDICATORE  
CANTIERE

	<i>Cantieri (con CSE) controllati</i>	<i>N. CSE sanzionati</i>	<b>CSE sanz./cantieri con CSE contr.</b>	<i>Cantieri (con CSE) non a norma</i>	<i>Cantieri (con CSE) non a norma/ cantieri con CSE contr.</i>
<b>Anno 2010</b>	150	33	<b>22%</b>	66	44%
<b>Anno 2011</b>	158	36	<b>22,8%</b>	62	39%
<b>Anno 2012</b>	131	18	<b>13,7%</b>	54	41%
<b>Anno 2013</b>	129	19	<b>14,7%</b>	45	35%
<b>Anno 2014</b>	103	14	<b>13,6%</b>	39	38%
<b>Anno 2015</b>	153	19	<b>12,4%</b>	39	<b>25%</b>
<b>Anno 2016</b>	155	9	<b>5,81%</b>	26	<b>16%</b>
<b>Anno 2017</b>	160	3	<b>1,87%</b>	23	<b>14%</b>

# Integrazione tra incontri conoscitivi e attività di vigilanza e controllo

**# Controllo in (d')ufficio dell'attività di coordinamento posta in essere nei cantieri seguiti al momento dell'incontro**

**# Controllo a campione sui cantieri seguiti ed esaminati durante l'incontro**



CONCLUDO CON UNA COMUNICAZIONE DI SERVIZIO

**COMUNICAZIONE DI SERVIZIO**  
**del GNE (Gruppo Nazionale Edilizia) PSAL**

**Nel 2019 il GNE PSAL, l'INAIL e il  
Consiglio Nazionale Ingegneri  
bandiranno un CONCORSO per far  
emergere le *"BUONE PRATICHE"***

**le *"BUONE PRATICHE"* VINCITRICI POTRANNO  
DIVENTARE *"BUONE PRASSI"* APPROVATE DALLA  
COMMISSIONE CONSULTIVA**



Che Inferno ...  
per fortuna è  
finito