



CONSIGLIO NAZIONALE
DEGLI INGEGNERI

CONSIGLIO NAZIONALE DEGLI INGEGNERI

20/08/2018 U-nd/5738/2018



presso il
Ministero della Giustizia

Circ. n. 279/XIX Sess. 2018

Ai Presidenti ed ai Consiglieri degli
Ordini territoriali degli Ingegneri
LORO SEDI

Ai Presidenti ed ai Consiglieri delle
Federazioni e/o Consulte regionali degli
Ordini degli Ingegneri
LORO SEDI

Oggetto: Crollo Ponte Morandi a Genova Criticità e proposte in materia di
sicurezza delle Infrastrutture – nota inviata al Presidente del
Consiglio dei Ministri Prof. Conte

Cari Presidenti,
Cari Consiglieri,

Inviando in allegato la nota indirizzata al Presidente del Consiglio dei Ministri
Prof. Conte, che contiene proposte per le infrastrutture del Paese.

Cordiali saluti.

IL CONSIGLIERE SEGRETARIO
(Ing. Angelo Valsecchi)

IL PRESIDENTE
(Ing. Armando Zambardo)



CONSIGLIO NAZIONALE
DEGLI INGEGNERI

CONSIGLIO NAZIONALE DEGLI INGEGNERI

20/08/2018 U-nd/5737/2018



presso il
Ministero della Giustizia

Alla cortese attenzione:
Prof. Giuseppe Conte
Presidente del Consiglio dei Ministri

**OGGETTO: CROLLO PONTE MORANDI A GENOVA - CRITICITÀ E PROPOSTE IN MATERIA DI
SICUREZZA DELLE INFRASTRUTTURE**

Illustre Sig. Presidente del Consiglio,

il crollo del Ponte Morandi sul Polcevera a Genova richiama, prima di ogni altra considerazione, i sentimenti di cordoglio del Consiglio Nazionale degli Ingegneri e di partecipazione al dolore delle famiglie colpite da questa immane tragedia.

Quanto avvenuto, purtroppo, ripropone il tema sempre attuale della sicurezza delle costruzioni e, come puntualmente capita all'indomani di un evento traumatico, per alcuni giorni questo diventa centrale nel dibattito politico e mediatico, salvo poi tornare in una zona d'ombra.

Il Consiglio Nazionale degli Ingegneri, che rappresenta i suoi 240.000 iscritti, nell'ambito del lavoro di approfondimento tecnico e normativo che svolge insieme e nell'ambito della Rete delle Professioni Tecniche, prova costantemente a richiamare l'attenzione delle forze politiche, delle istituzioni ed in particolare del Governo, sullo stato delle costruzioni pubbliche e private in Italia, fornendo numerose proposte sempre accolte con interesse, ma recepite ed attuate solo raramente.

Abbiamo detto e sostenuto con forza, infatti, in questa occasione come nel passato, che la cura, la sicurezza, la manutenzione e la prevenzione devono essere un impegno costante e permanente.

Un grande piano per la sicurezza del costruito, sempre annunciato ma mai avviato, deve andare oltre i democratici avvicendamenti dei governi e divenire, finalmente, indirizzo permanente, condiviso e difeso da tutti, affidato, nella gestione, alle strutture dello Stato che ne devono essere garanti di continuità ed aggiornamento.

In più occasioni, su questi temi, il CNI e la Rete delle Professioni Tecniche hanno elaborato documenti e proposto soluzioni, sempre compatibili e congruenti con le grandi capacità del nostro Paese, e rispettose dei vincoli della finanza pubblica.

Ricordiamo il piano sulla prevenzione del rischio sismico, elaborato dalla RPT, sottoscritto da molti altri enti, anche con connotazione scientifica, o i contributi sulla tutela dal rischio idrogeologico, fatti propri dalla struttura di missione presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri.

Evidenziamo, altresì, le proposte fatte nelle audizioni delle commissioni parlamentari, proprio sui temi della manutenzione e controllo delle opere pubbliche e delle relative procedure, che individuavano procedure per la semplificazione burocratica e l'accelerazione dei tempi, intervenendo anche sul tema del rinnovo delle concessioni autostradali, ritenendo necessarie importanti modifiche che imponessero adeguati interventi di ammodernamento e messa in sicurezza delle infrastrutture.

Il tema della prevenzione ci ha indotti, tra l'altro, ad organizzare la campagna "Diamoci una scossa", per promuovere gli interventi privati di riduzione del rischio sismico sul costruito, insieme al Consiglio Nazionale Architetti ed alla Fondazione

Inarcassa, in piena fase organizzativa su tutto il territorio nazionale a partire dal prossimo mese di settembre.

Iniziativa per la quale, ci auguriamo, ci sarà l'adesione di codesta Presidenza.

La Campagna prevede attività che vedranno protagonisti gli Ordini Provinciali con la presenza in centinaia di piazze italiane ed i tantissimi colleghi esperti che saranno impegnati nelle visite sugli edifici, in base alle richieste dei cittadini.

Su questo tema, ad esempio, troviamo assurdo che non si sia ancora resa obbligatoria, nonostante le tante proposte, l'istituzione del fascicolo del fabbricato, che contenga i dati necessari perché il cittadino possa conoscere lo stato di sicurezza dell'edificio in cui abita, lavora o a cui accede per i motivi più diversi.

PIANO NAZIONALE DI MANUTENZIONE INFRASTRUTTURE

Sul tema delle infrastrutture in particolare, Presidente, non possiamo non pensare alla necessità di interventi urgenti, immediati.

D'altra parte, i numeri delle infrastrutture lineari di trasporto, relativamente alle reti autostradali, sono molto importanti, con 1.608 ponti e viadotti per una lunghezza di 1.013 km. su un totale di circa 6.000 km. di rete.

Rappresentano tuttavia solo una parte dei circa 61.000 ponti e viadotti lungo i 255.000 km. totali che compongono la rete stradale italiana fatta da autostrade, strade statali, regionali, provinciali e comunali per una lunghezza complessiva di 38.000 km.

Dati molto importanti, segnale delle problematiche poste dalla complessità dell'orografia del nostro Paese, che impongono di rendere organiche e sistematiche le proposte già avanzate da più soggetti sul tema della manutenzione.

Per tutto quanto evidenziato, il Consiglio Nazionale intende avanzare alcune proposte che vedrà impegnata, per il loro sostegno ed attuazione, l'intera comunità degli ingegneri, a partire dal mondo ordinistico e dalle sue rappresentanze territoriali, e le altre professioni tecniche, con le quali abbiamo ormai da tempo avviato un percorso importante di collaborazione, condivisione ed unità.

Proponiamo, quindi, la rapida elaborazione di un **Piano nazionale di conoscenza dello stato di sicurezza delle opere d'arte infrastrutturali (ponti, viadotti, gallerie, opere di sostegno etc.), con un'anagrafe delle opere d'arte importanti, basata su dati messi obbligatoriamente a disposizione dagli enti proprietari o concessionari.**

I dati raccolti saranno verificati, con metodi scientifici, da un soggetto indipendente, costituito da tecnici esperti indicati dai Ministeri, dalle università e dalle rappresentanze professionali tecniche.

L'analisi attenta e mirata dei dati acquisiti consentirà di individuare strategie, metodologie e priorità di intervento, con una conseguente ottimizzazione dei costi.

Gli enti gestori o proprietari dovranno indicare i controlli effettuati e procedere alla redazione di un opportuno piano di manutenzione.

Su questa base di conoscenza, che dovrà essere pubblica e trasparente, sarà possibile programmare un piano complessivo di intervento la cui gestione, magari attraverso una Struttura di missione dedicata, dovrà rimanere in capo allo Stato che avrà il compito di raccordare i ministeri competenti e gli altri enti coinvolti.

Il piano di manutenzione, che è da anni un elemento obbligatorio a corredo del progetto esecutivo, deve essere redatto da soggetti competenti e deve essere aggiornato sulla base di un costante monitoraggio diagnostico, dell'avanzamento delle ricerche scientifiche, delle conoscenze, delle tecnologie. Tutto ciò deve valere, come detto, anche per le opere esistenti.

Questo però non è sufficiente.

INDIRIZZI PER INTERVENTI DI RIFACIMENTO DELLE INFRASTRUTTURE

Gli ingegneri, ed i professionisti tecnici, vogliono impegnarsi, d'intesa con il governo e le forze sociali, economiche e politiche, concretamente affinché il Paese torni ad investire nel proprio futuro, cominciando a dare il significato scientificamente corretto a parole come "restauro", "conservazione", "consolidamento", nell'auspicio che venga a maturazione una capacità, politica oltre che tecnica, di decidere senza pregiudizi, sulla scorta di analisi specifiche di costi-benefici, la realizzazione di nuove infrastrutture in sostituzione di quelle non convenientemente riparabili e manutenibili.

Per questo proponiamo la scrittura di un protocollo tra il mondo scientifico, quello tecnico-professionale e quello tecnico-amministrativo che definisca linee guida di riferimento in proposito, da consegnare al Governo per la sua attuazione.

SEMPLIFICAZIONE PROCEDURE

In relazione agli interventi di manutenzione, data l'urgenza, ci appare indispensabile definire procedure semplificate sia per l'affidamento dei servizi che delle forniture e dei lavori, puntando su conoscenze, competenze, tecnologie. In tale ottica il Codice dei Contratti dovrà essere riscritto in tutte quelle parti in cui la ridondanza di procedure, linee di indirizzo, decreti, hanno finito per appesantirne e complicarne l'applicazione da parte delle stazioni appaltanti puntando, nella cornice generale della centralità della progettazione, questa assolutamente da conservare, ad una maggiore armonizzazione e sinergia tra gli attori del processo edilizio.

PIANO NAZIONALE DELLE INFRASTRUTTURE

Dare avvio ad un progetto generale delle infrastrutture in Italia, che rilanci fortemente l'economia e contribuisca a superare il gap con il resto d'Europa e tra le diverse aree del Paese (con particolare riferimento al nostro Mezzogiorno) diventando priorità nazionale. Evidentemente da rivedere è anche la gestione ed il controllo sull'attività svolta dalle Società concessionarie, con particolare riferimento agli investimenti in manutenzione e ammodernamento delle tratte affidate.

COMPETENZE TECNICHE DELLA P.A.

È evidente infine, che occorre colmare la gravissima carenza di tecnici, in particolare ingegneri, nella pubblica amministrazione, negli organi di pianificazione e controllo, e, spesso, anche nei soggetti concessionari; senza un adeguato numero di tecnici e di ingegneri che rafforzino gli organici delle pubbliche amministrazioni e delle Società concessionarie, qualunque intervento normativo e amministrativo, pur meritorio ed "ispirato", rischia di restare, ancora una volta, inattuabile.

Ciò, peraltro, consentirebbe finalmente di utilizzare nel nostro Paese i tantissimi ingegneri (ed altri tecnici), molti dei quali oggi emigrano all'estero, ove sono apprezzati per le loro competenze nella progettazione di opere infrastrutturali, non avendo modo di utilizzarle in questo Paese che ha rinunciato ad investire sulle infrastrutture, con gravi ripercussioni sulla competitività della nostra economia ma anche sull'efficienza dei nostri servizi pubblici.

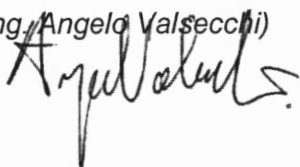
Per tutte queste attività, offriamo la piena disponibilità di collaborazione degli ingegneri italiani, ma, riteniamo, anche delle altre professioni tecniche, convinti fortemente della loro funzione sussidiaria allo Stato, come voluto, in maniera assolutamente da noi condivisa, da recenti interventi normativi.

Illustre sig. Presidente, confidiamo, dunque, nella volontà di cambiamento del suo Governo e, quindi, nella Sua cortese ed urgente attenzione ai temi trattati e siamo pronti ad avviare una collaborazione con gli Uffici che vorrà indicarci.

In attesa di un gentile riscontro, inviamo cordiali saluti.

IL CONSIGLIERE SEGRETARIO

(Ing. Angelo Valsecchi)



IL PRESIDENTE

(Ing. Armando Zambrano)

